

Приложение  
к постановлению  
администрации Шалинского  
муниципального района  
Чеченской Республики  
от «19» января 2021 г. № 05-п

**РАЙОННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**  
«Противодействие коррупции в Шалинском муниципальном  
районе Чеченской Республики на 2021-2025годы»

**ПАСПОРТ**  
районной целевой программы «Противодействие коррупции в Шалинском муниципальном районе Чеченской Республики на 2021-2025 годы»

Наименование Программы	Районная целевая программа "Противодействие коррупции в Шалинском муниципальном районе Чеченской Республики на 2021-2025 годы"
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы», Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» Закон Чеченской Республики от 21 мая 2009 года № 36-РЗ «О противодействии коррупции в Чеченской Республике».
Заказчик Программы	Администрация Шалинского муниципального района
Исполнители Программы	ОМВД по Шалинскому району; учреждения и организации различных форм собственности; общественные организации и объединения (по согласованию).
Цели Программы	Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявления коррупции путем устранения причин и условий, порождающих коррупцию, и совершенствования системы противодействия коррупции в органах исполнительной власти и местного самоуправления в Шалинском муниципальном районе Чеченской Республики
Задачи Программы	Совершенствование мер по профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений в органах исполнительной власти в Шалинском муниципальном районе Чеченской Республики; совершенствование мер по выявлению, пресечению коррупционных правонарушений; формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных гражданских и муниципальных служащих, граждан и организация к коррупционным действиям; обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики; вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики; содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации

<p>Основные направления реализации мероприятий Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- совершенствование нормативной правовой базы Шалинского муниципального района для эффективного противодействия коррупции;</li> <li>- повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти Шалинского муниципального района;</li> <li>- противодействие коррупции в основных коррупционно опасных сферах регулирования;</li> <li>- оптимизация функций органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление районного контроля (надзора);</li> <li>- совершенствование системы муниципальной гражданской службы;</li> <li>- формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции;</li> <li>- обеспечение права граждан на доступ к информации о деятельности органов исполнительной власти Шалинского муниципального района;</li> <li>- проведение мониторинга и анализа уровня коррупции.</li> </ul>
<p>Источники и объемы финансирования</p>	<p>Администрация Шалинского муниципального района:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) 2021 год - 100 000 рублей;</li> <li>2) 2022 год - 100 000 рублей;</li> <li>3) 2023 год - 100 000 рублей;</li> <li>4) 2024 год - 100 000 рублей;</li> <li>5) 2025 год - 100 000 рублей;</li> </ol> <p>Всего: - 500 000 рублей.</p>
<p>Сроки и этапы реализации Программы</p>	<p>2021-2025годы</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Совершенствование нормативной правовой базы Шалинского муниципального района для эффективного противодействия коррупции.</li> <li>2. Максимально возможное снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг.</li> <li>3. Создание эффективной системы мер профилактики и упреждения в сфере борьбы с коррупционными правонарушениями на государственной гражданской службе.</li> <li>4. Повышение качества и доступности предоставляемых населению республики государственных услуг.</li> <li>5. Уменьшение издержек бизнеса на преодоление административных барьеров.</li> <li>6. Укрепление доверия граждан к деятельности органов исполнительной власти Чеченской Республики.</li> <li>7. Обеспечение эффективности государственного управления, в том числе: повышение престижа государственной гражданской и муниципальной службы; увеличение налоговых поступлений и укрепление бюджетной сферы; развитие и укрепление институтов гражданского общества.</li> </ol>

## **1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

В Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года №1789-р, указано, что необходимым условием для достижения заявленных в административной реформе целей является ликвидация коррупции, которая стала важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Коррупция представляет реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, правам человека и социальной справедливости. Коррупция подрывает доверие населения к власти, существенно затрудняет экономическое развитие.

Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460, отмечено, что, несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Учитывая, что весь комплекс проблем, вызванных различными проявлениями коррупции, не позволяет их решить единовременно, необходимо осуществление программных мер по созданию и развитию правовых и организационных антикоррупционных механизмов.

Применение программных методов позволит обеспечить комплексный подход к решению поставленных задач, поэтапный контроль выполнения мероприятий Программы и объективную оценку итогов их результативности.

Настоящая Программа, разработанная в целях реализации Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р, Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции, утвержденных Президентом Российской Федерации 13 апреля 2010 года, определяет задачи, которые предполагается достичь в сфере противодействия коррупции в Шалинском муниципальном районе Чеченской Республики, и содержит комплекс мероприятий, планируемых к реализации органами исполнительной власти Шалинского муниципального района в целях достижения установленных задач.

Наряду с Законом Чеченской Республики от 21 мая 2009 г. № 36-РЗ «О противодействии коррупции в Чеченской Республике» Программа будет являться основным звеном организационно-законодательной базы противодействия коррупции.

## **2. Основные цели и задачи Программы**

Основной целью Программы является обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявления коррупции путем устранения причин и условий, порождающих коррупцию, и совершенствования системы противодействия коррупции в органах исполнительной власти Шалинского муниципального района.

Для достижения цели Программы требуется решение следующих задач:

- организация противодействия коррупции в органах исполнительной власти Шалинского муниципального района;
- предупреждение коррупционных правонарушений;
- повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения для должностных лиц;
- обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики; формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью муниципальных гражданских служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям;
- содействие в реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

## **2. Сроки реализации Программы**

Реализация Программы осуществляется в течение 2021-2025 годов.

## **4. Система программных мероприятий**

Программа предусматривает мероприятия по следующим направлениям:

1. Экспертиза проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов с целью выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции.

Наиболее актуальной представляется антикоррупционная экспертиза в отношении тех проектов нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные функции, а также полномочия муниципальных гражданских служащих Шалинского муниципального района во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, порядок и сроки реализации данных полномочий.

В рамках настоящего раздела предполагаются:

- оказание практической помощи специалистам органов исполнительной власти Шалинского муниципального района при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов с целью выявления и своевременного устранения в них положений, способствующих проявлению коррупции на каждом этапе разработки и согласования документов;

- проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов, разработанных органами исполнительной власти Шалинского муниципального района;

- организация, сбор и обобщение предложений общественных организаций, представителей бизнеса и граждан по формированию перечня нормативных правовых актов, подлежащих повторной первоочередной антикоррупционной экспертизе.

2. Противодействие коррупции в рамках реализации законодательства о муниципальной гражданской службе.

В соответствии с действующим законодательством, в органах исполнительной власти Шалинского муниципального района создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Отдельным направлением должен стать постоянный мониторинг имущественного положения должностных лиц, в том числе тех, в отношении которых зарегистрированы жалобы граждан и организаций, негативные публикации в средствах массовой информации.

Для дальнейшего внедрения антикоррупционных механизмов необходимо осуществлять:

- проверки органов исполнительной власти Шалинского муниципального района на предмет соблюдения ими законодательства о муниципальной гражданской службе, в том числе принимаемых ими мер по противодействию коррупции на муниципальной гражданской службе;

- проверку достоверности представленных муниципальными гражданскими служащими Шалинского муниципального района сведений об их доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера членов их семьи (супруга (супруги) и несовершеннолетних детей);

- распространение ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательными актами Российской Федерации в целях предупреждения коррупции, на лиц, замещающих муниципальные должности;

- развитие механизма выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной гражданской службе;

- проведение анализа уровня профессиональной подготовки муниципальных гражданских служащих Шалинского муниципального района в целях совершенствования системы их профессионального развития в качестве одной из мер поощрения антикоррупционного поведения;

- включение в программы профессионального развития муниципальных гражданских служащих Шалинского муниципального района вопросов изучения законодательства по противодействию коррупции, а также морально-этических аспектов управленческой деятельности;

- организацию проведения обучающих семинаров по проблеме коррупции и предотвращению возникновения конфликта интересов;

- качественное формирование кадрового резерва муниципальных гражданских служащих Шалинского муниципального района с соблюдением антикоррупционного законодательства, а также обеспечение его эффективного использования.

3. Противодействие коррупции в основных коррупционно опасных сферах регулирования предусматривает:

- принятие комплекса мер, направленных на выявление и пресечение фактов коррупции, связанных с хищением и нецелевым использованием бюджетных средств Шалинского муниципального района, в том числе средств, выделенных на реализацию федеральных целевых программ;

- организацию контроля за исполнением районного бюджета;

- представление контрольными и надзорными органами материалов нецелевом использовании и неэффективном расходовании бюджетных средств для рассмотрения Совету по противодействию коррупции в органах Шалинского муниципального района;

- организацию и проведение мониторинга цен на продукцию, закупаемую для муниципальных нужд Шалинского муниципального района, и ее качества;

- оказание методической помощи органам исполнительной власти Шалинского муниципального района и участие в организации проведения муниципальных закупок, инвестиционных и подрядных торгов;

- проведение сопоставительного анализа закупочных и среднерыночных цен на закупаемую продукцию;

- внедрение современных информационных технологий в организацию процесса муниципальных закупок;

- осуществление контроля за соблюдением органами исполнительной власти законодательства о размещении заказов;

- разработку и утверждение антикоррупционных стандартов размещения государственного и муниципального заказа;

- проведение плановых и внеплановых проверок деятельности в сфере размещения заказов для муниципальных нужд, анализ результатов этих проверок и разработку предложений по устранению выявленных нарушений;

- анализ проведенных государственными и муниципальными заказчиками процедур размещения заказа на предмет выявления отклонений цен по заключенным контрактам от среднерыночного уровня, причин закупок у единственного поставщика (обоснование целесообразности) на предмет признания конкурсных (аукционных) процедур несостоявшимися.

4. Противодействие коррупции в органах исполнительной власти Шалинского муниципального района предусматривает:

- дальнейшую разработку и внедрение административных регламентов предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций;

- разработку и внедрение комплекса мер по исключению административных барьеров при оформлении регистрационных документов и документов, связанных с разрешительными процедурами;

- внедрение информационно - коммуникационных технологий (электронного документооборота) в деятельность органов исполнительной власти Шалинского муниципального района;

- разработку методических рекомендаций по организации и проведению мероприятий, направленных на противодействие коррупции в органах исполнительной власти Шалинского муниципального района, а также в подведомственных им учреждениях;

- разработку и принятие в органах исполнительной власти Шалинского муниципального района, реализующих полномочия с повышенным риском возникновения коррупции, ведомственных целевых антикоррупционных программ;

- проведение анализа исполнения ведомственных антикоррупционных программ и планов противодействия коррупции, подготовку отчетов и их публикацию;

5. Установление обратной связи с получателями муниципальных услуг и обеспечение права граждан на доступ к информации о деятельности органов исполнительной власти Шалинского муниципального района предусматривает:

- обеспечение качественной работы «горячей линии» для приема сообщений о фактах коррупции и коррупционных проявлениях в органах исполнительной власти Шалинского муниципального района;

- организацию и проведение пресс-конференций с руководителями органов исполнительной власти Шалинского муниципального района, реализующими мероприятия данной Программы и внедряющими ведомственные программы(планы) противодействия коррупции;

- введение в практику систематических отчетов руководителей органов исполнительной власти Шалинского муниципального района перед населением о результатах антикоррупционной деятельности и лицах, привлеченных к ответственности за коррупционные действия (бездействие)

6. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции предусматривает:

- подготовку и размещение в средствах массовой информации статей и иных материалов антикоррупционной направленности;

- размещение пропагандистских материалов антикоррупционной направленности на радио и телевидении, в печатных и электронных средствах массовой информации;

7. Проведение мониторинга и анализа уровня коррупции предусматривает:

- проведение оценки эффективности антикоррупционных мер, принимаемых органами исполнительной власти Шалинского муниципального района;

- публикацию в средствах массовой информации и на официальных Интернет-сайтах органов исполнительной власти Шалинского муниципального района результатов мониторинга эффективности мер по противодействию коррупции;



- регулярный мониторинг деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Шалинского муниципального района;

- анализ обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных гражданских и муниципальных служащих Шалинского муниципального района. Принятие по результатам такого анализа организационных мер, направленных на предупреждение подобных фактов.

Перечень программных мероприятий содержится в Приложении к настоящей Программе.

## **5. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование Программы в части, касающейся исполнения мероприятий органами исполнительной власти Шалинского муниципального района, производится в пределах ассигнований на текущее содержание органов исполнительной власти Шалинского муниципального района без дополнительного выделения средств из республиканского бюджета.

Дополнительно на реализацию отдельных мероприятий: проведение пресс-конференций, «круглых столов» по проблемам противодействия коррупции с участием представителей органов исполнительной власти, общественных объединений, средств массовой информации, проведение социологического мониторинга (мониторингового исследования) отношения жителей республики к проявлениям коррупции и оценка вовлеченности населения в коррупционные процессы в районном бюджете средств не заложено.

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при формировании проекта районного бюджета на соответствующий год, исходя из возможностей бюджета и степени реализации мероприятий.

## **6. Ожидаемые результаты реализации Программы и индикативные показатели ее эффективности**

В результате реализации Программы ожидается:

1. Создание эффективной системы мер профилактики и упреждения в сфере борьбы с коррупционными правонарушениями на муниципальной гражданской службе Шалинского муниципального района.

2. Максимально возможное снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органами исполнительной власти Шалинского муниципального района.

3. Совершенствование нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции.

4. Повышение качества и доступности, предоставляемых населению Шалинского муниципального района муниципальных услуг.

5. Уменьшение издержек бизнеса на преодоление административных барьеров.

6. Укрепление доверия граждан к деятельности органов исполнительной власти Шалинского муниципального района.

7. Обеспечение эффективности муниципального управления, высокого уровня социально-экономического развития и развития гражданского общества в Шалинском муниципальном районе, в том числе:

- увеличение налоговых поступлений и укрепление бюджетной сферы;
- развитие и укрепление институтов гражданского общества.

**ПЕРЕЧЕНЬ  
МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РАЙОННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ  
"ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В ШАЛИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ  
РАЙОНЕ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА 2021-2025 ГОДЫ"**

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Объем финансирования (тыс.руб.)	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5	7
<b>1. Проведение мониторинга и анализа уровня коррупции</b>					
1.1	Организация и проведение опроса общественного мнения для оценки уровня коррупции, выявления недостатков в республиканском законодательстве, способствующих совершению коррупционных правонарушений, выявления коррупционных правонарушений, выявления коррупционных сфер деятельности.	2021-2025г.	Без финансирования	Администрация Шалинского муниципального района. Рабочие группы Совета по противодействию коррупции в Шалинском муниципальном районе	.
1.2	Проведение оценки эффективности антикоррупционных мер, принимаемых органами муниципальной власти Чеченской Республики.	2021-2025 г.	Без финансирования	Администрация Шалинского муниципального района	
<b>2. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции</b>					
2.1	Разработка проектов печатной продукции для школьников, с учетом возрастных категорий, в форме комиксов воспитательной направленности с антикоррупционным содержанием	2021 г. 2022г. 2023 г. 2024 г. 2025 г.	40,0 40,0 40,0 40,0 40,0	Администрация Шалинского муниципального района, МУ «Отдел образования Шалинского муниципального района»	МУ «Отдел образования Шалинского муниципального района»

2.2	Изготовление печатной продукции разъяснительно-правового характера с элементами агитации для граждан и предпринимателей о типичных коррупционных ситуациях	2021 г. 2022 г. 2023 г. 2024 г. 2025 г.	60,0 60,0 60,0 60,0 60,0	Администрация Шалинского муниципального района. МУ «Отдел образования Шалинского муниципального района»	МУ «Отдел образования Шалинского муниципального района»
2.3	Проведение пресс-конференций, брифингов, круглых столов по антикоррупционной тематике	2021-2025г.	Без финансирования	Администрация Шалинского муниципального района. МУ «Отдел образования Шалинского муниципального района»	
2.4	Организация конкурса рисунков среди учащихся общеобразовательных учреждений района, приуроченному к Международному дню борьбы с коррупцией (9 декабря)	Ежегодно	Без финансирования	Администрация Шалинского муниципального района. МУ «Отдел образования Шалинского муниципального района»	МУ «Отдел образования Шалинского муниципального района»
<b>3. Обеспечение проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов с целью выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции</b>					
3.1	Проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов	2021-2025г.	Без финансирования	Начальник отдела правового обеспечения	
<b>4. Противодействие коррупции в сфере муниципальной и государственной службы Чеченской Республики</b>					
4.1	Проверка достоверности представленных муниципальными служащими сведений об их доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера его членов их семьи	2021-2025г.	Без финансирования	Начальник отдела муниципальной службы администрации Шалинского муниципального района	
4.2	Развитие механизма выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе	2021-2025г.	Без финансирования	Администрация Шалинского муниципального района	
<b>5. Обеспечение права на доступ к информации о деятельности органов исполнительной власти в районе</b>					
5.1	Обеспечение качественной работы «горячей линии» для приема сообщений о фактах коррупции и коррупционных проявлениях в органах исполнительной власти и местного самоуправления Чеченской Республики, установление телефонной связи			Администрация Шалинского муниципального района	

5.2	Организация и проведение пресс-конференций с руководителями органов исполнительной власти Чеченской Республики на территории Шалинского района	2021-2025г.	Без финансирования	Администрация Шалинского муниципального района	
-----	--	-------------	--------------------	--	--