



ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА
АДМИНИСТРАЦИЯ ШАЛИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «21» 08 2019г.

г. Шали

№ 06-п

**Об утверждении районной целевой Программы
"Противодействие коррупции в Шалинском муниципальном районе
Чеченской Республики на 2019-2020 годы".**

В связи с Концепцией административной реформы в Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы», Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», Законом Чеченской Республики от 21 мая 2009 года № 36-РЗ «О противодействии коррупции в Чеченской Республике» и Уставом Шалинского муниципального района:

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить районную целевую Программу "Противодействие коррупции в Шалинском муниципальном районе Чеченской Республики на 2019-2020 годы" (Приложение №1).

2. Ибрагимову Х.В. – начальнику ГУ Райфинуправления Шалинского муниципального района изыскать возможность финансирования районной целевой Программы "Противодействие коррупции в Шалинском муниципальном районе Чеченской Республики на 2019-2020 годы".

3. Контроль над исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации
Шалинского муниципального района

Т-А.В. Ибрагимов

УТВЕРЖДЕНА:

постановлением главы администрации
Шалинского муниципального района,
от «21» 01 2019 г. № 06-н

РАЙОННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«Противодействие коррупции в Шалинском муниципальном
районе Чеченской Республики на 2019-2020годы»

ПАСПОРТ
районной целевой программы "Противодействие коррупции в
Шалинском муниципальном районе Чеченской Республики на
2019-2020 годы"

Наименование Программы	Районная целевая программа "Противодействие коррупции в Шалинском муниципальном районе Чеченской Республики на 2019-2020 годы"
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы», Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» Закон Чеченской Республики от 21 мая 2009 года № 36-РЗ «О противодействии коррупции в Чеченской Республике».
Заказчик Программы	Администрация Шалинского муниципального района
Исполнители Программы	ОМВД по Шалинскому району; Учреждения и организации различных форм собственности; Общественные организации и объединения (по согласованию);
Цели Программы	обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявления коррупции путем устранения причин и условий, порождающих коррупцию и совершенствования системы противодействия коррупции в органах исполнительной власти и местного самоуправления в Шалинском муниципальном районе Чеченской Республики
Задачи Программы	Совершенствование мер по профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений в органах исполнительной власти в Шалинском муниципальном районе Чеченской Республики; совершенствование мер по выявлению, пресечению коррупционных правонарушений; формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных гражданских и муниципальных служащих, граждан и организация к коррупционным действиям; обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики; вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики; содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации

<p>Основные направления реализации мероприятий Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - совершенствование нормативной правовой базы Шалинского муниципального района для эффективного противодействия коррупции; - повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти Шалинского муниципального района; - противодействие коррупции в основных коррупционно опасных сферах регулирования; - оптимизация функций органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление районного контроля (надзора); - совершенствование системы муниципальной гражданской службы; - формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции; - обеспечение права граждан на доступ к информации о деятельности органов исполнительной власти Шалинского муниципального района; - проведение мониторинга и анализа уровня коррупции.
<p>Источники и объемы финансирования</p>	<p>Администрация Шалинского муниципального района:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 2019 год - 50 000 рублей; 2) 2020 год - 50 000 рублей; <p>Всего 100 000 рублей.</p>
<p>Сроки и этапы реализации Программы</p>	<p>2019-2020 годы</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование нормативной правовой базы Шалинского муниципального района для эффективного противодействия коррупции. 2. Максимально возможное снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг. 3. Создание эффективной системы мер профилактики и упреждения в сфере борьбы с коррупционными правонарушениями на государственной гражданской службе. 4. Повышения качества и доступности предоставляемых населению республики государственных услуг. 5. Уменьшения издержек бизнеса на преодоление административных барьеров. 6. Укрепления доверия граждан к деятельности органов исполнительной власти Чеченской Республики. 7. Обеспечение эффективности государственного управления, в том числе: повышения престижа государственной гражданской и муниципальной службы; увеличение налоговых поступлений и укрепление бюджетной сферы; развитие и укрепление институтов гражданского общества.

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

В Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года №1789-р, указано, что необходимым условием для достижения заявленных в административной реформе целей является ликвидация коррупции, которая стала важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Коррупция представляет реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, правам человека и социальной справедливости. Коррупция подрывает доверие населения к власти, существенно затрудняет экономическое развитие.

Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460, отмечено, что, несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Учитывая, что весь комплекс проблем, вызванных различными проявлениями коррупции, не позволяет их решить единовременно, необходимо осуществление программных мер по созданию и развитию правовых и организационных антикоррупционных механизмов.

Применение программных методов позволит обеспечить комплексный подход к решению поставленных задач, поэтапный контроль выполнения мероприятий Программы и объективную оценку итогов их результативности.

Настоящая Программа, разработанная в целях реализации Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р, Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции, утвержденных Президентом Российской Федерации 13 апреля 2010 года, определяет задачи, которые предполагается достичь в сфере противодействия коррупции в Шалинском муниципальном районе Чеченской Республике, и содержит комплекс мероприятий, планируемых к реализации органами исполнительной власти Шалинского муниципального района в целях достижения установленных задач.

Наряду с Законом Чеченской Республики от 21 мая 2009 г. № 36-РЗ «О противодействии коррупции в Чеченской Республике», Программа будет, является основным звеном организационно-законодательной базы противодействия коррупции.

2. Основные цели и задачи Программы

Основной целью Программы является обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявления коррупции путем устранения причин и условий, порождающих коррупцию и совершенствования системы противодействия коррупции в органах исполнительной власти Шалинского муниципального района.

Для достижения цели Программы требуется решение следующих задач:

- организация противодействия коррупции в органах исполнительной власти Шалинского муниципального района;
- предупреждение коррупционных правонарушений;
- повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения для должностных лиц;
- обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики; формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью муниципальных гражданских служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям;
- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. Сроки реализации Программы

Реализация Программы осуществляется в течение 2019-2020 годов.

4. Система программных мероприятий

Программа предусматривает мероприятия по следующим направлениям:

1. Экспертиза проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов с целью выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции.

Наиболее актуальной представляется антикоррупционная экспертиза в отношении тех проектов нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные функции, а также полномочия муниципальных гражданских служащих Шалинского муниципального района во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, порядок и сроки реализации данных полномочий.

В рамках настоящего раздела предполагаются:

- оказание практической помощи специалистам органов исполнительной власти Шалинского муниципального района при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов с целью выявления и своевременного устранения в них положений, способствующих проявлению коррупции на каждом этапе разработки и согласования документов;
- проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов,

разработанных органами исполнительной власти Шалинского муниципального района;

- организация, сбор и обобщение предложений общественных организаций, представителей бизнеса и граждан по формированию перечня нормативных правовых актов, подлежащих повторной первоочередной антикоррупционной экспертизе.

2. Противодействие коррупции в рамках реализации законодательства о муниципальной гражданской службе.

В соответствии с действующим законодательством, в органах исполнительной власти Шалинского муниципального района создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Отдельным направлением должен стать постоянный мониторинг имущественного положения должностных лиц, в том числе тех, в отношении которых зарегистрированы жалобы граждан и организаций, негативные публикации в средствах массовой информации.

Для дальнейшего внедрения антикоррупционных механизмов необходимо осуществлять:

- проверки органов исполнительной власти Шалинского муниципального района на предмет соблюдения ими законодательства о муниципальной гражданской службе, в том числе принимаемых ими мер по противодействию коррупции на муниципальной гражданской службе;

- проверку достоверности представленных муниципальными гражданскими служащими Шалинского муниципального района сведений об их доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера членов их семьи (супруга (супруги) и несовершеннолетних детей);

- распространение ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательными актами Российской Федерации в целях предупреждения коррупции, на лиц, замещающих муниципальные должности;

- развитие механизма выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной гражданской службе;

- проведение анализа уровня профессиональной подготовки муниципальных гражданских служащих Шалинского муниципального района в целях совершенствования системы их профессионального развития в качестве одной из мер поощрения антикоррупционного поведения;

- включение в программы профессионального развития муниципальных гражданских служащих Шалинского муниципального района вопросов изучения законодательства по противодействию коррупции, а также морально-этических аспектов управленческой деятельности;

- организацию проведения обучающих семинаров по проблеме коррупции и предотвращению возникновения конфликта интересов;

- качественное формирование кадрового резерва муниципальных гражданских служащих Шалинского муниципального района с соблюдением антикоррупционного законодательства, а также обеспечение его эффективного использования.

3. Противодействие коррупции в основных коррупционно опасных сферах регулирования предусматривает:

- принятие комплекса мер, направленных на выявление и пресечение фактов

коррупции, связанных с хищением и нецелевым использованием бюджетных средств Шалинского муниципального района, в том числе средств, выделенных на реализацию федеральных целевых программ;

- организация контроля за исполнением районного бюджета;
- представление контрольными и надзорными органами материалов нецелевом использовании и неэффективном расходовании бюджетных средств для рассмотрения Совету по противодействию коррупции в органах Шалинского муниципального района;
- организацию и проведение мониторинга цен на продукцию;

закупаемую для муниципальных нужд Шалинского муниципального района, и ее качества;

- оказание методической помощи органам исполнительной власти Шалинского муниципального района и участие в организации проведения муниципальных закупок, инвестиционных и подрядных торгов;

- проведение сопоставительного анализа закупочных и среднерыночных цен накупаемую продукцию;

- внедрение современных информационных технологий в организацию процесса муниципальных закупок;

- осуществление контроля за соблюдением органами исполнительной власти законодательства о размещении заказов;

- разработку и утверждение антикоррупционных стандартов размещения государственного и муниципального заказа;

- проведение плановых и внеплановых проверок деятельности в сфере размещения заказов для муниципальных нужд, анализ результатов этих проверок и разработку предложений по устранению выявленных нарушений;

- анализ проведенных государственными и муниципальными заказчиками процедур размещения заказа на предмет выявления отклонений цен по заключенным контрактам от среднерыночного уровня, причин закупок у единственного поставщика (обоснование целесообразности) на предмет признания конкурсных (аукционных) процедур несостоявшимися.

4. Противодействие коррупции в органах исполнительной власти Шалинского муниципального района предусматривает:

- дальнейшую разработку и внедрение административных регламентов предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций;

- разработку и внедрение комплекса мер по исключению административных барьеров при оформлении регистрационных документов и документов, связанных с разрешительными процедурами;

- внедрение информационно - коммуникационных технологий (электронного документооборота) в деятельность органов исполнительной власти Шалинского муниципального района;

- разработку методических рекомендаций по организации и проведению мероприятий, направленных на противодействие коррупции в органах исполнительной власти Шалинского муниципального района, а также в подведомственных им учреждениях;

- разработку и принятие в органах исполнительной власти Шалинского муниципального района, реализующих полномочия с повышенным риском

возникновения коррупции, ведомственных целевых антикоррупционных программ;

- проведение анализа исполнения ведомственных антикоррупционных программ и планов противодействия коррупции, подготовку отчетов и их публикацию;

5. Установление обратной связи с получателями муниципальных услуг и обеспечение права граждан на доступ к информации о деятельности органов исполнительной власти Шалинского муниципального района предусматривает:

- обеспечение качественной работы «горячей линии» для приема сообщений о фактах коррупции и коррупционных проявлениях в органах исполнительной власти Шалинского муниципального района;

- организацию и проведение пресс-конференций с руководителями органов исполнительной власти Шалинского муниципального района, реализующими мероприятия данной Программы и внедряющими ведомственные программы(планы) противодействия коррупции;

- введение в практику систематических отчетов руководителей органов исполнительной власти Шалинского муниципального района перед населением о результатах антикоррупционной деятельности и лицах, привлеченных к ответственности за коррупционные действия (бездействие)

6. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции предусматривает:

- подготовку и размещение в средствах массовой информации статей и иных материалов антикоррупционной направленности;

- размещение пропагандистских материалов антикоррупционной направленности на радио и телевидении, в печатных и электронных средствах массовой информации;

- проведение пресс-конференций, брифингов, «круглых столов» по антикоррупционной тематике.

7. Проведение мониторинга и анализа уровня коррупции предусматривает:

- проведение оценки эффективности антикоррупционных мер, принимаемых органами исполнительной власти Шалинского муниципального района;

- публикацию в средствах массовой информации и на официальных Интернет-сайтах органов исполнительной власти Шалинского муниципального района результатов мониторинга эффективности мер по противодействию коррупции;

- анализ проведения конкурсов и аукционов по продаже объектов, находящихся в муниципальной собственности, с целью выявления фактов занижения стоимости указанных объектов;

регулярный мониторинг деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Шалинского муниципального района;

- анализ обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных гражданских и муниципальных служащих Шалинского муниципального района. Принятие по результатам такого анализа организационных мер, направленных на предупреждение подобных фактов.

Перечень программных мероприятий содержится в Приложении к настоящей Программе.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы в части, касающейся исполнения мероприятий органами исполнительной власти Шалинского муниципального района, производится в пределах ассигнований на текущее содержание органов исполнительной власти Шалинского муниципального района без дополнительного выделения средств из республиканского бюджета.

Дополнительно на реализацию отдельных мероприятий: проведение пресс-конференций, «круглых столов» по проблемам противодействия коррупции с участием представителей органов исполнительной власти, общественных объединений, средств массовой информации, проведение социологического мониторинга (мониторингового исследования) отношения жителей республики к проявлениям коррупции и оценка вовлеченности населения в коррупционные процессы в районном бюджете средств не заложено.

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при формировании проекта районного бюджета на соответствующий год исходя из возможностей бюджета и степени реализации мероприятий.

6. Ожидаемые результаты реализации Программы и индикативные показатели ее эффективности

В результате реализации Программы ожидается:

1. Создание эффективной системы мер профилактики и упреждения в сфере борьбы с коррупционными правонарушениями на муниципальной гражданской службе Шалинского муниципального района.

2. Максимально возможное снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органами исполнительной власти Шалинского муниципального района.

3. Совершенствование нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции.

4. Повышение качества и доступности, предоставляемых населению Шалинского муниципального района муниципальных услуг,

5. Уменьшение издержек бизнеса на преодоление административных барьеров.

6. Укрепление доверия граждан к деятельности органов исполнительной власти Шалинского муниципального района.

7. Обеспечение эффективности муниципального управления, высокого уровня социально-экономического развития и развития гражданского общества в Шалинском муниципальном районе, в том числе:

- увеличение налоговых поступлений и укрепление бюджетной сферы;
- развитие и укрепление институтов гражданского общества.

**ПЕРЕЧЕНЬ
МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РАЙОННОЙ ЦЕЛЕВОЙ
ПРОГРАММЫ "ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В ШАЛИНСКОМ
МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА
2019-2020 ГОДЫ"**

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Объем финансирования (тыс.руб.)	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5	7
1. Проведение мониторинга и анализа уровня коррупции					
1.1	Организация и проведение опроса общественного мнения для оценки уровня коррупции, выявления недостатков в республиканском законодательстве, способствующих совершению коррупционных правонарушений, выявления коррупционных правонарушений, выявления коррупционных сфер деятельности.	2019-2020 годы	Без финансирования	Административный отдел, администрации Шалинского муниципального района. Рабочие группы Совета по противодействию коррупции в Шалинском муниципальном районе	
1.2	Проведение оценки эффективности антикоррупционных мер, принимаемых органами муниципальной власти Чеченской Республики.	2019-2020 годы	Без финансирования	Административный отдел, администрации Шалинского муниципального района.	
2. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции					
2.1	Разработка проектов печатной продукции для школьников, с учетом возрастных категорий, в форме комиксов воспитательной направленности с антикоррупционным содержанием	2019г. 2020г.	20,0 20,0	Административный отдел, администрации Шалинского муниципального района, МУ «Управление образования	МУ «Управление образования

2.2	Изготовление печатной продукции разъяснительно-правового характера с элементами агитации для граждан и предпринимателей о типичных коррупционных ситуациях	2019г. 2020г.	30,0 30,0	Административный отдел, администрации Шалинского муниципального района. МУ «Управление образования	МУ «Управление образования
2.3	Проведение пресс-конференций, брифингов, круглых столов по антикоррупционной тематике	2019-2020 годы	Без финансирования	Административный отдел, администрации Шалинского муниципального района. МУ «Управление образования	
3. Обеспечение проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов с целью выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции					
3.1	Проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов	2019-2020 годы	Без финансирования	Помощник - юристконсульт.	
4. Противодействие коррупции в сфере муниципальной и государственной службы Чеченской Республики					
4.1	Проверка достоверности представленных муниципальными служащими сведений об их доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера его членов их семьи	2019-2020 годы	Без финансирования	Управляющий делами администрации Шалинского муниципального района	
4.2	Развитие механизма выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе	2019-2020 годы	Без финансирования	Административный отдел, администрации Шалинского муниципального района	
5. Обеспечение права на доступ к информации о деятельности органов исполнительной власти в районе					
5.1	Обеспечение качественной работы «горячей линии» для приема сообщений о фактах коррупции и коррупционных проявлениях в органах исполнительной власти и местного самоуправления Чеченской Республики, установление телефонной связи			Административный отдел, администрации Шалинского муниципального района	

5.2	Организация и проведение пресс-конференций с руководителями органов исполнительной власти Чеченской Республики на территории Шалинского района	2019-2020 годы	Без финансирования	Административный отдел, администрации Шалинского муниципального района	
-----	--	----------------	--------------------	--	--

Система целевых индикаторов и планируемых показателей эффективности реализации Программы

Планируемые индикативные (количественные) и качественные показатели эффективности *	Базовое значение показателя на начало реализации	Планируемые значения показателей по годам реализации	
		2019	2020
1. Доля нормативных правовых актов и их проектов, по которым проведена экспертиза на наличие коррупциогенных факторов (в	0	100	100
2. Количество муниципальных гражданских служащих Шалинского муниципального района, прошедших профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по программам антикоррупционной направленности	0	2	2
3. Доля лиц из числа, претендующих на замещение должностей муниципальной гражданской службы Шалинского муниципального района, прошедших проверку на достоверность установленном порядке, в том числе на конкурс, документов, сведений (в процентном	0	100	100
4. Количество муниципальных гражданских служащих Шалинского муниципального района, представивших неполные/недостоверные сведения о Доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период	0	0	0

5. Доля муниципальных контрактов на поставку товаров для муниципальных нужд Шалинского муниципального района, по которым выполняется сравнительный анализ закупочных и среднерыночных цен (в процентном соотношении)	90	98	98
6. Доля «роста доверия» граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции, органам исполнительной власти - показатель от общего числа обращений на «горячую линию - телефон доверия» (в процентном	35	85	85

Планируемые индикативные (количественные) и качественные показатели эффективности реализации Программы могут уточняться (изменяться) в случае необходимости корректировки Программы с учетом реализации мероприятий Национальной стратегии и Национального плана противодействия коррупции, утвержденных Президентом Российской Федерации.