



ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА  
АДМИНИСТРАЦИЯ ШАЛИНСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«26» 03 2019 г.

г. Шали

№ 24-п

**Об утверждении районной целевой программы  
«Противодействие идеологии терроризма на территории Шалинского  
муниципального района на 2019-2023 годы»**

В целях снижения уровня терроризма и экстремизма в Шалинском муниципальном районе администрация Шалинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить программу «Противодействие идеологии терроризма на территории Шалинского муниципального района на 2019-2023 годы».
2. Ибрагимову Х.В. – начальнику ГУ Райфинуправления Шалинского муниципального района изыскать возможность финансирования районной целевой программы «Противодействие идеологии терроризма на территории Шалинского муниципального района на 2019-2023 годы».
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации Шалинского  
муниципального района

Т-А.В. Ибрагимов

Приложение  
к постановлению главы  
администрации Шалинского  
муниципального района  
от «26» 03 2019 г. № 24-н

**ПРОГРАММА**  
«Противодействие идеологии терроризма на территории  
Шалинского муниципального района  
на 2019-2023 годы»

г. Шали - 2019 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Паспорт комплексной муниципальной программы "Противодействие идеологии терроризма на территории Шалинского муниципального района на 2019-2023 годы" .....	4
2. Оценка исходной ситуации.....	6
3. Цель и задачи Программы .....	7
4. Основные мероприятия Программы.....	7
5. Управление Программой .....	8
6. Контроль за исполнением Программы.....	8
7. Перечень мероприятий Программы.....	9
8. Основные понятия.....	12



Паспорт  
 комплексной муниципальной программы  
 "Противодействие идеологии терроризма  
 на территории Шалинского муниципального района  
 на 2019-2023 годы"

Наименование Программы	Комплексная муниципальная программа "Противодействие экстремизму и терроризму на территории Шалинского муниципального района на 2019-2023 годы"
Заказчик Программы	Администрация Шалинского муниципального района
Исполнители Программы	- администрация Шалинского муниципального района- ОМВД России по ЧР в Шалинском районе - учреждения и организации различных форм собственности; - общественные организации и объединения;
Цели и задачи Программы	Утверждение основ гражданской идентичности как начала объединяющего всех жителей Шалинского муниципального района. Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия. Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения. Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу. Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве. Разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего образования Шалинского муниципального района образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.
Сроки и этапы реализации Программы	2019-2023 годы в один этап. Объем средств, выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год.
Ожидаемые результаты от реализации Программы	Укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности. Препятствование созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок. Обеспечение условий для успешной соц. культурной адаптации молодежи из числа мигрантов, противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.

	<p>Совершенствование форм и методов работы правоохранительных органов по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации. Повышение уровня компетентности сотрудников правоохранительных органов в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму. Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.</p>
Источники финансирования	<p>Всего по Программе 500 тыс. руб. По источникам финансирования: 2019 - 100 тыс. руб., 2020 - 100 тыс. руб., 2021 год – 100 тысяч рублей, 2022 год – 100 тысяч рублей и 2023 год – 100 тысяч рублей из местного бюджета; Финансирование Программы осуществляется из бюджета Шалинского муниципального района и из привлеченных денежных средств (внебюджетных источников). В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы. Под каждое мероприятие Программы разрабатывается контракт, который заключается с исполнителем.</p>
Управление Программой и контроль за ее реализацией	<p>Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляют администрация Шалинского муниципального района, - ОМВД по Шалинскому району, а также Совет депутатов Шалинского муниципального района, в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством.</p>
Разработчики	<p>Ведущий специалист- секретарь антитеррористической комиссии администрации Шалинского муниципального района.</p>



## 1. Оценка исходной ситуации

Резкая активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности ("Скинхеды", "Российское национальное единство", "Национал - большевистская партия", "Актив красной молодежи" и др.), формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка - все это создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации. Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с монетизацией льгот, реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законном порядке публичных акциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог, зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы с проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества как государственного, так и личного, и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями - терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как:

- подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
- унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрация нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.



## **2. Цель и задачи Программы**

Главная цель Программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти, администрации Шалинского муниципального района, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

Утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Шалинского муниципального района.

Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия. Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения.

Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу.

Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего образования Шалинского муниципального района образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

## **3. Основные мероприятия Программы:**

- последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания;
- утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации;
- последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

В сфере образования и воспитания:

- утверждение в школьной системе образования концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;
- проведение доподготовки школьных учителей на предмет знаний и установок в вопросах толерантности и межэтнического диалога;
- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и родителями о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;



- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;
- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций в школах и вузах;
- индивидуальная работа с теми, кто вовлечен в деятельность подобных групп или разделяет подобные взгляды;
- расширение для школьников экскурсионно-туристической деятельности для углубления их знаний о стране и ее народах;
- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия, а также создание современных мультимедийных продуктов о культурном многообразии России.

В сфере средств массовой информации, издательского дела и индустрии массовых развлечений:

- осуществление регулярного мониторинга печатных и электронных СМИ, Интернет-изданий и литературы, а также продуктов индустрии массовых развлечений на предмет выявления попыток разжигания расовой, этнической и религиозной вражды и ненависти и призывов к насилию;
- не упоминать без крайней необходимости этническую принадлежность персонажей журналистских материалов;
- оказание всемерной поддержки средствам массовой информации, адресованным детям и молодежи и ставящим своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

#### **4. Управление Программой**

Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму и терроризму на территории Шалинского муниципального района.

Координацию деятельности исполнителей осуществляет совместно с ОМВД России по ЧР в Шалинском районе.

Анализ и оценку эффективности исполнения Программы, подготовку материалов для рассмотрения на Совете депутатов Шалинского муниципального района производит администрация Шалинского муниципального района совместно с ОМВД России по ЧР в Шалинском районе.

#### **5. Контроль за исполнением Программы**

Осуществляют администрация Шалинского муниципального района, ОМВД России по ЧР в Шалинском районе, Совет депутатов Шалинского муниципального района в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.



**ПЕРЕЧЕНЬ  
МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ "ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДИОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМУ НА ТЕРРИТОРИИ ШАЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2019-2023 ГОДЫ"**

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Всего (тыс.руб.)	Источники финансирования (тыс.руб.)		Ответственные исполнители
				Местный бюджет	Прочие источники	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Организационные и пропагандистские мероприятия</b>						
1	Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности на территории Шалинского муниципального	2019 год	Без финансирования			Администрация Шалинского муниципального района
2	Использовать творческий потенциал педагогов Шалинской общеобразовательной школы для разработки уроков и мероприятий, направленных на развитие уровня толерантного сознания молодежи	2019-2023 гг.	Без финансирования			МУ «Управление образования»
3	Проведение уроков и мероприятий для учащихся с использованием видеоматериалов «Обыкновенный фашизм», «Список Шиндлера» и др.	2019-2023 гг.	Без финансирования			МУ «Управление образования»
4	Распространение опыта проведения уроков и мероприятий, направленных на развитие толерантного сознания у молодежи	2019-2023 гг..	Без финансирования			МУ «Управление образования»
5	Распространение среди педагогов и библиотекарей информации и материалов, содействующих повыше-	2019-2023 гг.	Без финансирования			МУ «Управление образования»

	толерантного сознания молодежи					
6	Организация работы учреждений культуры, спорта и образования по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к любым	2019-2023 гг.	Без финансирования			МУ «Управление образования
7	Комплексные проверки потенциально опасных объектов на предмет профилактики и предупреждения террористических актов и техногенных аварий на них	2019-2023 гг.	Без финансирования			Администрация Шалинского муниципального района, ОМВД России по ЧР в Шалинском
8	Информирование населения поселения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведения в чрезвычайных ситуациях через сотрудников администрации, сотрудников ОВД по Шалинскому	2019-2023 гг.	Без финансирования			Администрация Шалинского муниципального района, ОМВД России по ЧР в Шалинском районе
9	Проведение заседаний Антитеррористической комиссии при администрации Шалинского муниципального района, по вопросам профилактики террористических угроз на территории Шалинского муниципального района	2019-2023 гг.	Без финансирования			Администрация Шалинского муниципального района
10	Организация взаимодействия с органами внутренних дел по вопросам координации действий в профилактике терроризма	2019-2023 гг.	Без финансирования			Администрация Шалинского муниципального района
2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма						



11	Изготовление печатных материалов (буклетов) на тематику борьбы с терроризмом.	2019-2023 гг.	200	200		Администрация Шалинского муниципального района
12	Приобретение баннеров для использования в мероприятиях как районного, так и республиканского значения.	2019-2023 гг.	50	50		Администрация Шалинского муниципального района
13	Проведение футбольного турнира среди учащихся старших классов СОШ Шалинского района. Призерам вручаются подарки (кубки, мячи, грамоты, и.т.д.)	2019-2023 гг.	50	50		Администрация Шалинского
14	Проведение конкурса среди 4-6 классов на лучший рисунок по профилактике терроризма. Лучших молодых «художников», отметят подарками (сувениры, грамотами и т.д).	2019-2023 гг.	50	50		Администрация Шалинского муниципального района
15	Проведение конкурса сочинений среди учащихся 7-9 классов на тему: «ТЕРРОР-зло». Лучшие сочинения отметят подарками (сувениры, грамотами и т.д).	2019-2023 гг.	50	50		Администрация Шалинского муниципального района
16	Изготовление печатных материалов (буклетов) для проведения информационного мероприятия в СОШ Шалинского района ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом	2019-2023 гг.	100	100		Администрация Шалинского муниципального района

Примечания:

1. В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности (Федеральный закон от 25 июля 2002 года ГЧ 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности").

## ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

### **1. Экстремистская деятельность (экстремизм):**

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

**2. Экстремистская организация** - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

**3. Экстремистские материалы** - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстре



мистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

#### **4. Основные направления противодействия экстремистской деятельности.**

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

#### **5. Субъекты противодействия экстремистской деятельности.**

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

#### **6. Профилактика экстремистской деятельности.**

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

**7. Толерантность** (лат. *tolerantia* - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Толерантность является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями

плюрализма, социальной свободы и прав человека.

**8. Ксенофобия** (греч. *xenos* - чужой + *phobos* - страх) - особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.