



ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА
АДМИНИСТРАЦИЯ ШАЛИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «20 09 2017 г. г. Шали

№ 78-1

Об утверждении краткосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шалинском муниципальном районе на 2017-2018 годы».

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Закон Чеченской Республики от 15.12.2009 года № 70-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике».

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить краткосрочную целевую программу «О развитии малого и среднего предпринимательства на территории Шалинского муниципального района»
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по экономике и финансам Махаджиева Р.А.
3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации района.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава администрации
Шалинского муниципального района

Т-А.В. Ибрагимов



Паспорт Программы

Наименование Программы	«Развитие малого и среднего предпринимательства в Шалинском муниципальном районе на 2017-2018 годы»
Правовая основа Программы	Федеральный закон от 24 июля 2007 года №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Закон Чеченской Республики от 15.12.2009 №70-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике»
Заказчик Программы	Администрация Шалинского муниципального района
Разработчик Программы	Отдел экономического развития и торговли и инвестиционной политики администрации Шалинского муниципального района
Основные исполнители Программы	Администрация Шалинского муниципального района; организации инфраструктуры поддержки предпринимательства (по согласованию); структурные подразделения Администрации района
Основная цель Программы	Обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в Шалинском муниципальном районе, способствующих: <ul style="list-style-type: none">- устойчивый рост уровня социально-экономического развития района и благосостояния населения;- формирование экономически активного среднего класса;- ускорение развития малого и среднего предпринимательства в приоритетных для района сферах деятельности;- занятость населения.
Основные задачи Программы	<u>- развитие системы финансовой поддержки объектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки объектов МСП;</u>

- наращивание потенциала объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства, расширение её состава, обеспечение эффективного взаимодействия с объектами МСП;
- совершенствование системы получения объектами МСП методической, консультационной и информационной поддержки по широкому спектру вопросов ведения бизнеса с использованием информационно-коммуникационных технологий;
- обеспечение взаимодействия бизнеса и власти на всех уровнях, привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития района;
- содействие дальнейшему укреплению социального статуса, повышению имиджа предпринимательства посредством формирования положительного общественного мнения.

Сроки реализации
Программы

2017- 2018 годы.

Перечень
программных
мероприятий

Перечень программных мероприятий:
1. Финансовая поддержка объектов МСП.

Объемы и источники
финансирования
Программы

Средства местного бюджета, регионального и федерального бюджета в размере 0,1 млн рублей, в т.ч:
0,1 млн. рублей – местный бюджет.

Приоритеты
Программы

- стимулирование создания и развития товаро-производственных объектов МСП;
- поддержка МСП в сельском хозяйстве, приоритет КФХ, СПК и МП;
- обучение предпринимателей, представление методической помощи в развитии бизнеса;
- формирование позитивного общественного мнения по отношению к деятельности МСП;
- организации выставочно-ярмарочных мероприятий

Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы – это система программных мероприятий, скоординированных по срокам, объему финансирования и ответственным исполнителям, обеспечивающих достижение намеченных результатов.

Реализация Программы осуществляется Администрацией Шалинского муниципального района совместно с организациями, составляющими инфраструктуру поддержки предпринимательства, структурными подразделениями Администрации в соответствии с перечнем мероприятий Программы. Условия и порядок оказания поддержки МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки МСП, устанавливаются нормативными правовыми актами.

Привлечение организаций, не являющихся структурными подразделениями Администрации, осуществляется на договорной основе. Для обеспечения мониторинга реализации Программы в установленном порядке подготавливает отчет о ходе ее реализации.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

показатели социально-экономической эффективности:

- увеличение количества объектов МСП на 1000 жителей с 3.96 до 4.04 предприятий;
- увеличение численности занятых в секторе МСП с 495 до 505 человек (доля роста от 8,7% до 9,1% по отношению к работающим).

- увеличение среднемесячной заработной платы в секторе МСП;
- увеличение производства сельхозпродукции и ее реализация объектами МП, продукции населению района и за его пределы;
- показатель бюджетной эффективности–увеличение доли налоговых поступлений от объектов МСП

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Развитие МСП является одним из наиболее значимых направлений деятельности органов власти всех уровней в рамках решения вопросов социально-экономического развития территорий и смягчения социальных проблем.

Настоящая Программа разработана на этапе перехода от государственной политики поддержки и развития МП к государственной политике развития МСП, на основе Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", а также в целях реализации постановления Правительства Чеченской Республики от 21 декабря 2010 года № 209 «Об утверждении Программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике на 2011год».

МСП рассматривается в настоящей Программе, с одной стороны, как специфический сектор экономики, создающий материальные блага при минимальном привлечении материальных, энергетических, природных ресурсов и максимальном использовании человеческого капитала, а с другой – как сфера самореализации и самообеспечения граждан в пределах прав, предоставленных Конституцией Российской Федерации.

Малый и средний бизнес в связи с отсутствием серьезных финансовых резервов является наиболее незащищенным от внешних воздействий сектором экономики. В то же время он должен быть доступен для всех социальных слоев населения, безопасен и относительно прост при осуществлении хозяйственной деятельности. Достижение такой доступности требует системной государственной и муниципальной поддержки.

Исходя из социальной значимости МСП муниципальная политика в отношении данного сектора экономики должна быть направлена на решение следующих задач:

- формирование благоприятных условий для обеспечения занятости и самозанятости населения на основе личной творческой и финансовой

- инициативы как средства повышения материального благосостояния и возможности самореализации граждан;
- включение максимально широкого круга экономически активной части населения из различных социальных слоев общества в процесс социально-экономических реформ на основе приобретения практического опыта в бизнесе, развития правовой культуры и этики деловых отношений;
 - увеличение числа мелких и средних собственников недвижимого имущества среди представителей малого и среднего бизнеса за счет приватизации государственного и муниципального имущества;
 - поиск новых сегментов рынка, развитие инфраструктуры рынка товаров и услуг на основе потенциальной способности объектов МСП гибко реагировать на изменения рыночной конъюнктуры;
 - привлечение частных инвестиций и личных накоплений граждан в реальный сектор экономики;
 - стимулирование инициативы и творчества граждан в научно-технической сфере через систему развития малых и средних инновационных предприятий, обеспечения сопровождения промышленного внедрения инновационных разработок малых и средних предприятий;
 - увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от малых и средних предприятий за счет роста деловой активности и обеспечения прозрачности бизнеса.

В практической деятельности органов власти Шалинского муниципального района развитию МСП настоящая Программа подразумевает два основных направления: защита интересов МСП и создание общих благоприятных условий для его развития.

В настоящее время в районе слаживаются благоприятные за последние годы условия для улучшения работы по развитию МСП, что открывает возможность формирования долгосрочной стратегии развития района, а также МСП как одного из ключевых компонентов ускоренного и устойчивого социально-экономического развития территории в целом.

Система комплексной поддержки МСП должна включать следующие обязательные элементы:

- необходимую нормативно-правовую базу, в том числе программу развития МСП;
- развитую инфраструктуру поддержки МСП, обеспечивающую научно-методическое, информационное, образовательное и консультационное сопровождение начинающих и действующих предпринимателей;
- обеспечение предпринимателям доступа к материальным и финансовым ресурсам, необходимым для создания и развития бизнеса;
- содействие в расширении рынков сбыта производимых товаров и услуг;
- надежную защиту прав и законных интересов предпринимателей;
- взаимодействие между бизнесом в лице объединений предпринимателей и властью;
- благоприятное отношение общества к предпринимательской деятельности.

Опыт реализации подобного рода программ поддержки и развития малого предпринимательства в различных городах Российской Федерации показывает, что остаточный принцип бюджетного финансирования развития сферы МСП пагубно оказывается как на самом развитии МСП, так и на авторитете власти.

Объекты МСП или их работники – полноценные участники формирования тех или иных бюджетных доходов. Чем этих участников больше, чем они эффективнее ведут предпринимательскую деятельность, тем стабильнее и более предсказуема бюджетная ситуация. Это обстоятельство должно являться определяющим для власти в определении политики развития МСП в части бюджетной поддержки настоящей Программы. В конечном итоге необходимо перейти к нормативному финансированию развития сферы МСП. Только в этом случае достигается непрерывность, комплексность и целостность в достижении целей и решении задач, в реализации долгосрочной политики развития района в целом и МСП в частности.

Администрация района последовательно стремится к комплексным системам развития экономики Шалинского муниципального района и предпринимательства. Настоящая Программа – часть этих усилий. Программно-целевой подход, используемый в настоящей Программе, предполагает развитие сферы МСП на основе точно выбранных приоритетов, ориентированных на получение максимального эффекта при имеющихся ограниченных ресурсах. В этой связи приоритетные направления поддержки малого и среднего бизнеса определялись исходя из сложившейся социально-экономической ситуации на территории района, бюджетных и внебюджетных финансовых возможностей, достигнутых результатов и с учетом основных приоритетов социально-экономического развития.

Ситуацию, характеризующую развитие малого предпринимательства в районе на 1.01. 2016 года, можно оценить по показателям, представленным в нижеприведенной таблице.

Наименование показателя	Количество
1	2
1. Количество предприятий малого бизнеса, зарегистрированных и осуществляющих деятельность в районе, в т.ч. по видам деятельности:	495
-промышленность	31
-строительство	-
-торговля	414
-сельское хозяйство	29
-прочие	-
2. Количество КФХ:	21
-численность работающих	43
3. Количество индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Шалинского муниципального района:	1641 чел.
4 Среднесписочная численность работников, занятых на малых предприятиях в т.ч. по видам деятельности:	538 чел.
-промышленность	64
-строительство	-
-торговля	429 чел.

-сельское хозяйство	45 чел.
-прочие	-
6. Средняя заработка плата работников, занятых на малых предприятиях в т.ч. по видам деятельности:	8 000 руб.
-промышленность	-
-строительство	-
-торговля	8 000 руб.
-сельское хозяйство	8 000 руб.
-прочие	-

Настоящая Программа преследует, прежде всего, качественные изменения условий для развития бизнеса, поиск и внедрение новых форм и подходов в развитии МСП.

В Шалинском районе существует ряд причин и факторов, сдерживающих развитие экономики, среди которых необходимо отметить:

- недостаточные меры государственной и муниципальной финансовой поддержки;
- нестабильность и декларативность законодательной базы, регулирующей деятельность данной сферы;
- фактическая незащищенность предпринимателя от многочисленных контролирующих организаций (органы внутренних дел, органы Федеральной налоговой службы, органы Федеральной службы по надзору в сфере защиты потребителей и благополучия человека, органы Федеральной противопожарной службы и др.);
- нехватка квалифицированных кадров;
- низкое качество предпринимательской среды (у предпринимателей недостаточно навыков ведения бизнеса, опыта управления);
- нехватка оборотных средств на развитие бизнеса и ограниченный доступ к кредитным ресурсам из-за жестких требований банков и высокой стоимости кредитов;
- рост тарифов на услуги естественных монополий;

- недостаточное количество деловой информации по вопросам ведения предпринимательской деятельности, низкий уровень юридических, экономических знаний предпринимателей, необходимых для более эффективного развития бизнеса;

- недостаточность у начинающих предпринимателей необходимых материальных и финансовых ресурсов для организации и развития собственного дела;

Одним из препятствий в оказании действенной поддержки малым и средним предприятиям является недостаточное внимание к развитию и поддержке организаций инфраструктуры, призванных обеспечивать минимизацию проблем развития новых и действующих бизнесов.

Успешное развитие малого и среднего бизнеса в значительной степени зависит от обеспеченности предпринимателей финансовыми ресурсами как долгосрочного, так и краткосрочного характера. Здесь на первое место по востребованности мер поддержки для МСП выступает возможность получения гранта для начала ведения предпринимательской деятельности. Особенно остро нуждаются в этом начинающие предприниматели.

Основным источником финансирования текущей деятельности предприятий и средствами на развитие по-прежнему остаются личные сбережения предпринимателей. Привлечение заемных и кредитных ресурсов остается для предпринимателей достаточно проблематичным, в основном, по причине отсутствия положительной кредитной истории и гарантой поддержки.

Необходимость разработки настоящей Программы и решения задач по развитию предпринимательства программно-целевым методом обусловлена рядом объективных факторов:

- масштабностью, сложностью и многообразием проблем МСП и необходимостью их интеграции с целью разработки и осуществления комплекса программных мероприятий, взаимоувязанных по конкретным целям, ресурсам, срокам реализации и исполнителям;

- потребностью в координации усилий органов власти различных уровней и негосударственных организаций, в том числе общественных объединений предпринимателей, для решения проблем предпринимателей;
- имеющимся положительным опытом реализации муниципальных целевых программ поддержки и развития малого предпринимательства в различных городах Российской Федерации.

2. Основные цели и задачи, сроки реализации Программы, целевые показатели

Основной целью настоящей Программы является улучшение условий для развития МСП в Шалинском районе, способствующих:

- устойчивому росту уровня социально-экономического развития Шалинского района и благосостояния населения;
- формированию экономически активного среднего класса;
- ускорению развития МСП в приоритетных для Шалинского района сферах деятельности;
- занятости населения.

Основными задачами настоящей Программы являются:

- развитие системы финансовой поддержки объектов МСП, содействие повышению финансовой культуры предпринимательства;
- развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для МСП, содействие повышению уровня квалификации руководящего и кадрового состава МСП;
- совершенствование системы получения МСП организационной, методической, консультационной и информационной поддержки по широкому спектру вопросов ведения бизнеса с использованием информационно-коммуникационных технологий;
- обеспечение взаимодействия бизнеса и власти на всех уровнях, привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития Шалинского района;

- содействие дальнейшему укреплению социального статуса, повышению имиджа предпринимательства посредством формирования положительного общественного мнения.

Период реализации настоящей Программы – 2017-2018 годы.

Важнейшими целевыми показателями, отражающими характер развития МСП на территории района, являются:

количество МСП от 3.96 до 4.04 на 1000 жителей;

увеличение занятых в сфере МСП от 538 до 548 человек. уровень среднемесячной заработной платы в сфере МСП от 8 000

до 10 000 руб.;

увеличение относительного объема собственных и привлечённых средств, вложенных МСП в экономику Шалинского района;

3. Перечень программных мероприятий

Система программных мероприятий предусматривает два раздела:

1. Организация и проведение обучающих курсов, семинаров для кадрового состава субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру их поддержки, безработных, учащихся общеобразовательных учреждений города;

2. организация выставочно-ярмарочных мероприятий.

4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Настоящая Программа включает в себя 2 программных мероприятия. Программа обеспечивается за счет средств местного бюджета. Планируется привлечение средств из регионального и федерального бюджетов.

В целом на реализацию настоящей Программы планируется финансирование в размере 0.1 млн. рублей.

Структура распределения средств по мероприятиям в разрезе разделов Перечня программных мероприятий настоящей Программы представлена в нижеприведенной таблице.

Ресурсное обеспечение Программы

Наименование раздела	Ресурсное обеспечение (млн. руб.)			
	Всего	в том числе по источнику финансирования		
		местный бюджет	региональный бюджет	федеральный бюджет
1	2	3	4	5
1. Организация и проведение обучающих курсов, семинаров для кадрового состава субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру их поддержки, безработных, учащихся общебазовых образовательных учреждений города	0,02	0,02	0	0
2. Приобретение выставочных стендов, для организации выставочно-ярмарочных мероприятий	0,08	0,08	0	0
Итого:	0,1	0,1	0	0

5. Социально-экономические последствия реализации Программы

В рамках реализации настоящей Программы предполагается создать условия для обеспечения стабильной занятости населения в секторе малого и среднего бизнеса с увеличением числа объектов МСП и увеличения налоговых поступлений от них в бюджет района. Эффективность реализации настоящей Программы зависит от уровня финансирования ее мероприятий и их выполнения.

6. Механизм реализации Программы

Механизм реализации настоящей Программы – это система программных мероприятий, скоординированных по срокам, объему финансирования и

ответственным исполнителям, обеспечивающих достижение намеченных результатов.

Структура программных мероприятий, которые обеспечивают комплексный подход к достижению поставленных целей и решению задач всеми исполнителями настоящей Программы, представлена двумя разделами.

Реализация настоящей Программы осуществляется посредством взаимодействия Администрации, её структурных подразделений, Совета депутатов района, общественных организаций, предпринимателей и организаций инфраструктуры, специализирующихся на вопросах поддержки развития МСП. Привлечение организаций, не являющихся структурными подразделениями Шалинского муниципального района, при реализации мероприятий настоящей Программы осуществляется на договорной основе.

Условия и порядок оказания поддержки МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки МСП, устанавливаются нормативными правовыми актами.

Администрация Шалинского муниципального района имеет право вносить изменения в сроки реализации и объемы финансирования настоящей Программы.

Для обеспечения мониторинга и анализа реализации настоящей Программы отдел экономического развития и торговли и инвестиционной политики предоставляет Главе Администрации района информацию о ходе выполнения и финансирования программных мероприятий отчет по итогам социально-экономического развития Шалинского муниципального района.

Настоящая Программа считается выполненной и финансирование ее прекращается после выполнения программных мероприятий в полном объеме.

7. Оценка социально-экономической эффективности Программы

В результате реализации мероприятий Программы прогнозируется достижение следующих показателей развития малого и среднего предпринимательства:

1. Обучение из числа кадрового состава малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки

предпринимательства и малого бизнеса, безработных, учащихся общеобразовательных учреждений района - увеличение доли занятых в секторе МСП к численности работающих до 25 человек;

2. Организация выставочно-ярмарочных мероприятий с участием более 40 представителей МСП.

Успешная реализация Программы позволит добиться положительной тенденции в создании благоприятных условий для развития предпринимательства в районе, в том числе:

- 1) увеличить количество субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 2) развитие самозанятости населения и сокращение безработицы, снижение социальной напряженности;
- 3) создать конкурентную предпринимательскую среду;
- 4) насыщения потребительского рынка качественными товарами и услугами, обеспечение конкурентоспособности продукции местных предприятий
- 5) увеличить долю уплаченных налогов субъектами малого и среднего бизнеса в бюджеты всех уровней;
- 6) повысить имидж предпринимательской деятельности.

**Приложение
к МЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства
в Шалинском районе на 2017-2018 годы»**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель	Объем финансирования млн.руб.			Федеральный бюджет
				всего	Местный бюджет	Региональный бюджет	
1. Финансовая поддержка объектов малого и среднего предпринимательства							
1.1	Предоставление грантов объектам МСП	2017-2018 годы	Администрация Шалинского муниципального района	0	0	0	0
1.2	Информационная поддержка, организаций выставочно-ярмарочных мероприятий	2017-2018 годы	Администрация Шалинского муниципального района	0,08	0,08	0	0
1.3	Организация и проведение обучающих курсов, семинаров для руководящего, кадрового состава субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций	2017-2018 годы	Администрация Шалинского муниципального района	0,02	0,02	0	0
2. Информационная поддержка, организационно-методическое и кадровое обеспечение развития малого и среднего предпринимательства							
2.1	Разработка и реализация предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы, направленных на защиту прав и законных интересов объектов МСП, на основе анализа	2017-2018 годы	Администрация Шалинского муниципального района	-	-	-	-

	общественных мнений						
2.2	Анализ деятельности контролирующих органов и выработка предложений по исключению административных барьеров на пути развития МСП	2017-2018 годы	Администрация Шалинского муниципального района	-	-	-	-
2.3	Ведение реестра, организация сбора статистических данных о деятельности объектов МСП	2017-2018 годы	территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике (по согласованию)	-	-	-	-
2.4	Организация один раз в квартал по инициативе предпринимательского актива публичной встречи предпринимателей с Главой Администрации Шалинского муниципального района	2017-2018 годы	Администрация Шалинского муниципального района	-	-	-	-